

Aftaletekst

# Enklere regler for lotterier

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) samt Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, [Det Konservative Folkeparti], Enhedslisten, [Radikale Venstre], Dansk Folkeparti og Alternativet er enige om, at foreningslivet i Danmark skal have de bedste rammer for at sikre stærke fællesskaber og for at binde danskerne sammen i lokalsamfundene.

Mange foreninger og hjælpeorganisationer i Danmark afholder almennyttige lotterier for at samle ind til gode formål, mens andre afholder lotterier, hvor spillet og det sociale samvær er i centrum. De nuværende regler for lotterier understøtter imidlertid ikke spillet i praksis.

Reglerne gør, at mange frivillige foreninger og hjælpeorganisationer mv. i dag har begrænsede muligheder for at afholde lotterier på den måde, som de gerne vil. Samtidig kommer bankoforeninger på kant med loven, fordi de ikke i tilstrækkelig grad har donation til det gode formål i centrum. Aftalepartierne er derfor enige om, at der er behov for nye og mere enkle regler for lotteri i Danmark samtidig med, at donationselementet er i fokus.

## Lotteri i Danmark

Lotteri er et spil, hvor der betales en indsats, og hvor tilfældighed afgør, hvem der vinder en gevinst. Nogle af de mest udbredte typer af lotterier er lotto, banko, skrabespil, lodsedler og tombola.

I Danmark er der monopol på lotteri. Monopolet betyder, at det alene er Danske Spil, Varelotteriet og Landbrugslotteriet, der må udbyde lotteri. Overskuddet fra Danske Spil udgør udlodningsmidlerne, hvor der hvert år uddeles mere end 1 mia. kr. til en række gode formål inden for fx kultur, idræt og det sociale område, mens overskuddet fra Varelotteriet og Landbrugslotteriet går til forskellige velgørende, almennyttige, sociale og humanitære formål.

Der findes en undtagelse til monoopolet på lotteri. Det er almennyttige lotterier, som adskiller sig fra spilvirksomhed ved at have donation til et almennyttigt formål som omdrejningspunkt. Det kan fx være den lokale spejderklub, der afholder et bankoarrangement og samler ind til sin næste udflugt. Det kan også være en større hjælpeorganisation, der sælger lodder og bruger overskuddet til organisationens hjælpearbejde, fx socialt udsatte personer.

Aftalepartierne er enige om, at monopollet på lotteri skal fastholdes for bl.a. at værne om det danske foreningsliv, som tusindvis af børn, unge og voksne deltager i og derigennem har stor glæde af bl.a. via udlodningsmidlerne. Aftalepartierne er samtidig enige om, at reglerne for almennyttige lotterier skal gøres mere enkle, og at det skal være muligt for bankoforeninger at afholde banko, hvor det er spillet og det sociale samvær, der er i centrum.

### **Enklere regler for almennyttige lotterier**

Aftalepartierne er enige om at indføre en ny model for almennyttige lotterier, hvor krav mv. afhænger af den årlige salgssum, så fx små foreninger oplever ingen eller næsten ingen krav, mens større foreninger mødes af flere krav:

- **Indførelse af bagatelgrænse - under 15.000 kr.**  
Ingen krav til arrangør, formål, udbud eller overskud. Intet tilsyn.
- **15.000 til 200.000 kr.**  
Krav om donation af hele overskuddet til et almennyttigt formål. Gælder kun for frivillige foreninger og offentligt støttede enheder. Registrering gælder for et eller tre år. Intet gebyr. Begrænset tilsyn, *jf. bilag 1*.
- **15.000 til 5 mio. kr.**  
Krav om donation af hele overskuddet (minimum 15 pct. af salgssummen for foreninger og minimum 35 pct. for andre) til et almennyttigt formål. Registrering gælder for et eller tre år. Intet gebyr. Moderat tilsyn, *jf. bilag 2*.
- **5 til 100 mio. kr.**  
Krav om donation af hele overskuddet (minimum 35 pct. af salgssummen) til et almennyttigt formål. Registrering gælder for et eller tre år. Intet gebyr. Større tilsyn, *jf. bilag 3*.

Med modellen ophæves den nuværende opdeling mellem offentlige lotterier og foreningslotterier, så der fremover kun er ét regelsæt for almennyttige lotterier. Dermed ophæves bl.a. krav til foreningens formål og krav om medlemskab for at kunne deltage i et lotteri.

### **Ny model for almennyttige lotterier giver flere penge til gode formål**

Aftalepartierne er enige om, at flere penge skal gå til almennyttige formål. Derfor fritages almennyttige lotterier for betaling af gevinstafgift, så den afgift, der betales i dag, fremover vil gå til de gode formål fremfor at gå i statskassen. Samtidig slipper de almennyttige lotterier for at holde styr på præmiernes værdi og afregning af afgift. Modellen forudsætter accept af EU-Kommissionen.

Aftalepartierne er desuden enige om at give politiske partier (opstillingsberettigede til Folketinget) mulighed for at udbyde almennyttigt lotteri, så politiske partier kan afholde lotterier til fordel for sig selv. Foreninger med politiske formål anses i nogle sammenhænge allerede for at være af almen interesse, fx er de under visse betingelser moms fritaget. Politiske partiers

afholdelse af lotterier til fordel for sig selv skal endvidere tilrettelægges, så der tages højde for partistøtteleven. Dette forudsætter ligeledes accept af EU-Kommissionen.

Endelig er aftalepartierne enige om, at lovgivningen løbende kan tilpasses på baggrund af den teknologiske udvikling og behov.

### **Nye regler for bankospil**

Flere foreninger i Danmark mødes med det hovedformål at spille banko. Bankospillet er for mange danskere en vigtig social aktivitet i deres hverdag. Aftalepartierne er derfor enige om at gøre det muligt at udbyde banko uden at leve op til kravene til almennyttigt lotteri. Herved vil foreningerne kunne udbyde banko på lige fod med andet liberaliseret spil, selvom lotteri i dag er omfattet af monopolet.

På det landbaserede spilmarked skal spiludbydere som udgangspunkt betale 41 pct. samt en progressiv afgift af bruttospilleindtægten (indskud minus gevinster) til staten. Det vil også gælde for bankospil, der ikke omfattes af reglerne om almennyttigt lotteri. Muligheden for at udbyde banko på det liberaliserede spilmarked skønnes at medføre øgede afgiftsindtægter svarende til et årligt merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 10 mio. kr.

For at give de bankoforeninger, som fremover vil udbyde bankospil, tid til at omstille sig til de nye regler, er aftalepartierne enige om at indfase afgiften gradvist over 3 år, så afgiften er fuldt indfaset i år 4. Udmøntningen af aftalen forventes at kunne træde i kraft den 1. januar 2025. Afgiften vil således være 28 pct. i 2025, 33 pct. i 2026, 38 pct. i 2027 og 41 pct. i 2028. Modellen for indfasningen af afgiften forudsætter accept af EU-Kommissionen og vil isoleret set indebære et samlet mindreprovenu sammenlignet med en afgiftssats på 41 pct. uden indfasning på samlet ca. 7 mio. kr.

Spiludbydere på det landbaserede spilmarked skal have en tilladelse og leve op til nogle tekniske krav. Aftalepartierne er enige om, at kravene til bankoforeningerne skal understøtte gode betingelser for at udbyde bankospil i Danmark. Krav skal så vidt muligt indfases gradvist og udgifter minimeres.

### **Vejledning om nye regler**

Aftalepartierne er enige om, at det skal være nemt for foreningslivet at få hjælp og vejledning om de nye regler for lotteri i Danmark. Derfor nedsættes et kommunikationsnetværk med repræsentanter fra bl.a. foreningslivet, Spillemyndigheden og Skatteministeriet. Kommunikationsnetværket skal understøtte, at vejledning er nemt tilgængelig og målrettet de forskellige dele af foreningslivet i Danmark. Kommunikationsnetværket forankres i Spillemyndigheden.

Der afsættes 0,6 mio. kr. i 2024 og 0,3 mio. kr. i 2025 kr. til kommunikationsnetværket, vejledning og kampagner om de nye regler målrettet foreningslivet i Danmark. Kommunikationsindsatsen intensiveres i forbindelse med reglerens ikrafttrædelse i 2025. Indsatsen finansieres inden for Skatteforvaltningens egen ramme.

### **Finansiering**

Den nye model medfører et årligt merprovenu fra afgiften fra bankospil, der ikke omfattes af reglerne om almennyttigt lotteri på ca. 10 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, som finansierer afskaffelsen af gevinstafgiften for almennyttige lotterier samt indfasning af afgiften for bankospil frem mod 2028. Aftalen medfører et merprovenu på ca. 1,5 mio. kr. i 2025 stigende til 5 mio.kr. årligt, når afgiften er fuldt indfaset i 2028. Merprovenuet føres tilbage til spilområdet og disponeres i forbindelse med den kommende aftale på spilområdet om markedsføring og forbrugerbeskyttelse mv.

Modellen medfører, udover udgifter til vejledning og informationskampagner m.v., administrative udgifter for Spillemyndigheden, da de almennyttige lotterier undtages for at betale gebyr for administration og tilsyn. Udgifterne finansieres inden for skatteforvaltningens ramme.

### **Analyse af udviklingen og afgifter**

Aftalepartierne er enige om, at bankospil er en vigtig social aktivitet for mange danskere, og det er derfor vigtigt at bevare muligheden for at udbyde bankospil i Danmark. Derfor skal der foretages en analyse af muligheden for at harmonisere afgiftssatserne på spilområdet for at sikre mere ensartede vilkår for at drive spilvirksomhed i Danmark. Analysen skal også undersøge, om det er muligt at forbedre vilkårene for visse onlinespil, såfremt disse donerer til velgørende formål. Analysen gennemføres i 2026.

### **Opfølgning på aftalen**

Aftalepartierne er enige om løbende at følge implementeringen af de nye regler og udviklingen for bankospil på det liberaliserede spilmarked til og med 2027.

### **Forlig på spilområdet**

Regeringen samt Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance har med Aftale om delvis liberalisering af spilmarkedet fra 2010 indgået forlig om liberalisering af spilområdet, ludomaniordningen, samt at overskuddet fra Danske Lotteri Spil og Klasselotteriet udloddes. Forliget omfatter ændringer af væsentlig betydning for det danske spilmarked og spiludbuddet i praksis.

## Bilag 1

# 15.000-200.000 kr.

For almennyttige lotterier med en årlig salgssum mellem 15.000-200.000 kr. gælder følgende:

**Tabel 1. Krav til almennyttige lotterier med årlig salgssum fra 15.000-200.000 kr.**

Arrangør	<ul style="list-style-type: none"><li>• Foreninger med CVR-nr. eller SE-nr. og offentligt støttede enheder*.</li><li>• Kun frivilligt ulønnet arbejde ifm. lotterierne.</li></ul>
Donation	<ul style="list-style-type: none"><li>• Hele overskuddet fra lotterier afviklet over 12 mdr. skal tilfalde et almennyttigt formål eller politisk parti**.</li></ul>
Tilladelse	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tilladelse ved registrering hos Spillemyndigheden – det kan både ske digitalt og analogt.</li><li>• Tilladelsen vil i første omgang gælde for ét år, hvorefter der kan ansøges om en ét- eller treårig tilladelse.</li><li>• Automatisk notifikation om udløb af tilladelsen.</li></ul>
Afvikling	<ul style="list-style-type: none"><li>• Forbud mod online afvikling af lotteri, men der kan sælges, fx lodder, online.</li></ul>
Gevinster	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kun varegevinster og gavekort, som ikke kan veksles til kontanter, er tilladt. Maks. gevinstværdi på 750 kr. for varegevinster og 200 kr. for gavekort.</li></ul>
Bankkonto	<ul style="list-style-type: none"><li>• Bankkonto, hvor posteringer vedr. lotteri kan adskilles fra andre posteringer. Alternativt en særskilt bankkonto.</li><li>• Donation skal ske via bankoverførsel.</li></ul>
Regnskab	<ul style="list-style-type: none"><li>• Simpel opgørelse af indtægter og udgifter over 12 mdr.</li><li>• Kun rimelige udgifter, som er direkte forbundne til lotterierne, kan fratrækkes.</li><li>• Ingen hensættelse til egenkapital.</li><li>• Regnskabet skal være offentligt tilgængeligt.</li></ul>

\* Fx aktivitetscentre og daginstitutioner, der får økonomisk støtte fra kommunen, folkeskoler, plejehjem, uddannelsesstilbud, der får økonomisk støtte fra kommunen eller staten og privat- og friskoler, der får økonomisk støtte fra staten.

\*\* Ved politiske partier forstås politiske partier, der er opstillingsberettigede til Folketinget.

## Bilag 2

# 15.000-5 mio. kr.

For almennyttige lotterier med en årlig salgssum mellem 15.000-5 mio. kr. gælder følgende:

**Tabel 2. Krav til almennyttige lotterier med årlig salgssum fra 15.000-5 mio. kr.**

Arrangør	<ul style="list-style-type: none"><li>Foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder (dog ikke enkeltmandsvirksomheder), som skal have et CVR-nr. eller SE-nr.</li></ul>
Donation	<ul style="list-style-type: none"><li>Hele overskuddet fra lotterier afviklet over 12 mdr. skal tilfalde et almennyttigt formål eller politisk parti*. For foreninger skal overskuddet minimum være 15 pct. af salgssummen. For øvrige skal overskuddet minimum være 35 pct. af salgssummen.</li></ul>
Tilladelse	<ul style="list-style-type: none"><li>Tilladelse ved registrering hos Spillemyndigheden – det kan både ske digitalt og analogt.</li><li>Tilladelsen vil i første omgang gælde for ét år, hvorefter der kan ansøges om en ét- eller treårig tilladelse.</li><li>Automatisk notifikation om udløb af tilladelsen.</li></ul>
Afvikling	<ul style="list-style-type: none"><li>Forbud mod online afvikling af lotteri, men der kan sælges, fx lodder, online.</li><li>Enkelte krav til afvikling (afhængig af lotterikonceptet).</li><li>Maks. 12 lotterier pr. 12 mdr. Derudover mulighed for to årlige radio- eller tv-landsindsamlinger. For bingo og banko er der ingen begrænsning i antal.</li></ul>
Gevinster	<ul style="list-style-type: none"><li>For lotterier er der ingen max gevinstværdi. For bingo og banko må der max være kontantgevinster på 5.000 kr.</li></ul>
Bankkonto	<ul style="list-style-type: none"><li>Bankkonto, hvor posteringer vedr. lotteri kan adskilles fra andre posteringer. Alternativt en særskilt bankkonto.</li><li>Donation skal ske via bankoverførsel.</li></ul>
Regnskab	<ul style="list-style-type: none"><li>Der skal udarbejdes regnskab med to underskrifter. Regnskabet skal indsendes til Spillemyndigheden.</li><li>Spillemyndigheden kan påbyde revidering af regnskab ved registreret/statsautoriseret revisor.</li><li>Kun rimelige udgifter, som er direkte forbundne til lotterierne, kan fratrækkes</li><li>Ingen hensættelse til egenkapital.</li><li>Regnskabet skal være offentligt tilgængeligt.</li></ul>

\* Ved politiske partier forstås politiske partier, der er opstillingsberettigede til Folketinget.

## Bilag 3

# 5-100 mio. kr.

For almennyttige lotterier med en årlig salgssum mellem 5-100 mio. kr. gælder følgende:

**Tabel 3. Krav til almennyttige lotterier med en årlig salgssum fra 5 mio. kr. til 100 mio. kr.**

<b>Arrangør</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Foreninger, fonde, selvejende institutioner og virksomheder (dog ikke enkeltmandsvirksomheder), som skal have et CVR-nr. eller SE-nr.</li></ul>
<b>Donation</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Hele overskuddet fra lotterier afviklet over 12 mdr. skal tilfalde et almennyttigt formål eller politisk parti*. Overskuddet skal minimum være 35 pct. af salgssummen.</li></ul>
<b>Tilladelse</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Tilladelse ved registrering hos Spillemyndigheden – det kan både ske digitalt og analogt.</li><li>Tilladelsen vil i første omgang gælde for ét år, hvorefter der kan ansøges om en ét- eller treårig tilladelse.</li><li>Automatisk notifikation om udløb af tilladelsen.</li></ul>
<b>Afvikling</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Forbud mod online afvikling af lotteri, men der kan sælges, fx lodder, online.</li><li>Enkelte krav til afvikling (afhængig af lotterikonceptet).</li><li>Maks. 12 lotterier pr. 12 mdr. Derudover mulighed for to årlige radio- eller tv-landsindsamlinger. For bingo og banko er der ingen begrænsning i antal.</li></ul>
<b>Gevinster</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>For lotterier er der ingen max gevinstværdi. For bingo og banko må der max være kontantgevinster på 5.000 kr.</li></ul>
<b>Bankkonto</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Bankkonto, hvor posteringer vedr. lotteri kan adskilles fra andre posteringer. Alternativt en særskilt bankkonto.</li><li>Donation skal ske via bankoverførsel.</li></ul>
<b>Regnskab</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Der skal udarbejdes regnskab, der skal revideres ved en registreret eller statsautoriseret revisor. Regnskabet skal indsendes til Spillemyndigheden.</li><li>Kun rimelige udgifter, som er direkte forbundne til lotterierne, kan fratrækkes.</li><li>Ingen hensættelse til egenkapital.</li><li>Regnskabet skal være offentligt tilgængeligt.</li></ul>

\* Ved politiske partier forstås politiske partier, der er opstillingsberettigede til Folketinget.