

Aftale mellem regeringen
(Socialdemokratiet, Venstre og
Moderaterne)

og

SF, Danmarksdemokraterne,
Liberal Alliance, Det Konservative
Folkeparti, Radikale Venstre og
Dansk Folkeparti om:

Forøgelse af den militære støtte
under Ukraine-fonden i 2024
(april 2024)

Krigen i Ukraine er gået ind i sit tredje år, og der er ikke udsigt til fred foreløbigt. Rusland har iværksat en større militærreform, en genopbygning af landets konventionelle militære styrker og viser fortsat vilje til at opretholde sin brutale angrebskrig i Ukraine.

Der er derfor akut brug for yderligere støtte, hvis Ukraine fortsat skal kunne modstå Ruslands vedvarende aggression.

Regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre og Dansk Folkeparti er derfor enige om at forøge den militære støtte under Ukrainefonden med 4,4 mia. kr. i 2024. Partierne noterer sig, at den militære støtte til Ukraine vil blive inkluderet i den danske indrapportering af forsvarsudgifter til NATO.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at Danmark fortsat skal være blandt de største bidragsydere til Ukraine relativt til størrelse.

Styrket militær støtte til Ukraine

Danmark har siden Ruslands invasion af Ukraine været blandt de største militære bidragsydere til Ukraines forsvarskamp. Med *Aftale om etablering af Ukrainefond i 2023* af 15. marts 2023 blev regeringen, SF, Danmarksdemokraterne, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Nye Borgerlige enige om at afsætte en ramme på ca. 5,4 mia. kr. (2023-pl) i 2023 til militær støtte til Ukraine. Med *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukrainefonden af 19. juni 2023* blev aftalepartierne enige om at øge den militære støtte med samlet 21,9 mia. kr. (2023-pl) i 2023-2028. Med *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukrainefonden i 2023 og 2025-2027 af 24. november 2023* blev aftalepartierne endvidere enige om at øge den militære støtte til Ukraine med 2,3 mia. kr. (2023-pl) i 2023 og samlet 23,5 mia. kr. (2024-pl) i 2025-2027.

Aftalepartierne noterer sig, at størstedelen af den afsatte ramme til militær støtte i 2024 er udmøntet. Aftalepartierne er enige om, at der er behov for yderligere markant militær støtte til Ukraine i indværende år. Aftalepartierne er derfor enige om at forøge den militære støtte til Ukraine med 4,4 mia. kr. (2024-pl) i 2024.

Formålet med den militære støtte under Ukrainefonden i 2023-2028 vil fortsat være at yde direkte militær støtte til Ukraine i form af bl.a. våben, øvrigt militært materiel og træningsindsatser. Dette omfatter blandt andet indkøb af materiel og våben mv. ved dansk og udenlandsk forsvarsindustri med henblik på donation til Ukraine samt finansielle donationer og samarbejder med andre lande om støtte til Ukraine. Aftalepartierne er endvidere enige om, at der kan følges muligheder for direkte indkøb hos ukrainsk forsvarsindustri med de nødvendige kontrolmekanismer.

Finansiering

Aftalepartierne er enige om, at forøgelsen af Ukrainefondens i 2024 gennemføres uden modgående finansiering, svarende til en diskretionær svækkelse af den strukturelle saldo i 2024. Aftalepartierne noterer sig, at saldolempelsen i 2024 vurderes at kunne ske inden for ansvarlige finanspolitiske rammer.

Aftalepartierne noterer sig, at den foreslåede saldolempelse isoleret set vil give anledning til lavere offentlig nettoformue og lavere nettorenteindtægter, der i 2024-2027 håndteres uden modgående finansiering. Rentevirkningen efter 2027 håndteres inden for det finanspolitiske råderum, herunder balancekravet på -0,5 pct. af BNP i 2030.

Eventuelle uforbrugte midler fra den forøgede ramme til militær støtte nedskrives på forslag til lov om tillægsbevilling for de pågældende finansår og tilfalder statskassen.

Det forventes, at dele af værdien af militære donationer til Ukraine vil blive refunderet gennem den Europæiske Fredsfacilitet. Refusionerne forudsættes anvendt til yderligere militær støtte til Ukraine.

Tabel 1
Løft af Ukrainefondens militære ramme i 2024

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	I alt i 2023-2028
Mia. kr. (2024-priser)							
Samlet ramme til militær støtte før løft	16,1	13,9	12,9	9,3	7,1	1,1	60,4
Forøgelse af ramme (håndteres uden modgående finansiering)	-	4,4	-	-	-	-	4,4
Samlet ny ramme til militær støtte	16,1	18,3	12,9	9,3	7,1	1,1	64,8

Anm.: Forøgelsen af rammen i 2024 håndteres uden modgående finansiering, og den afledte strukturelle nettorentevirkning af saldolempelsen i 2024-2027 håndteres også uden modgående finansiering. Efter 2027 håndteres nettorentevirkningen inden for det finanspolitiske råderum. Den strukturelle rentevirkning skønnes med usikkerhed til 0,1 mia. kr. i 2024-2026 og 0,2 mia. kr. i 2028 og frem (2024-priser).

Med forøgelsen vil den samlede ramme til militær støtte under Ukrainefondens udgøre i alt 64,8 mia. kr. i 2023-2028 (2024-priser).

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en principaftale. Udmøntningen af den militære støtte drøftes med aftalepartierne i tråd med den praksis, der er etableret ifm. *Aftale om nationalt kompromis om dansk sikkerhedspolitik*, *Aftale om etablering af Ukrainefond i 2023* og *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukrainefondens i 2023-2028* og *Aftale om forøgelse af den militære støtte under Ukrainefondens i 2023 og 2025-2027*.